



สจ.ยะลา  
เลขที่รับ ๗๓๕๓ เวลา 16:15 น.  
ลงวันที่ ๑๕ ก.ย. ๒๕๖๔

ที่ ยล ๐๐๐๕/ว ๑๐๗๖๖

ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอส่งเล่มแผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน)

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดยะลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ที่ ยล ๐๐๐๕/ว ๘๑๘๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เล่มแผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน) จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดยะลา ได้จัดประชุมคณะทำงานการรับมือและปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับกลุ่มเปราะบาง จังหวัดยะลา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์พัฒนาการจัดการสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านทักซิณจังหวัดยะลา โดยมีวาระเพื่อพิจารณา (ร่าง) แผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน) ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน) และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ ร่างแผนฯ ตามข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นของคณะทำงาน เพื่อดำเนินการในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป นั้น

จังหวัดยะลา โดยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดยะลา ในฐานะเลขานุการ ได้ดำเนินการจัดทำและปรับปรุงรายละเอียดแผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจาก ภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน) เรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งเล่มแผนบริหารการดูแล กลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการ ดำเนินงานและบูรณาการความร่วมมือในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรพัฒน์ บุณฑริก)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

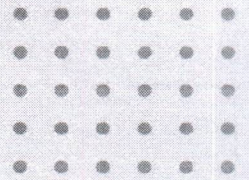
ประธานคณะทำงานการรับมือและปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับกลุ่มเปราะบางจังหวัดยะลา

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดยะลา  
กลุ่มนโยบายและวิชาการ

โทร. ๐ ๗๓๒๐ ๓๕๐๙ / โทรสาร ๐ ๗๓๒๑ ๒๙๖๒



แผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติ



**แผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบาง  
จากภัยพิบัติจังหวัดยะลา ประจำปี พ.ศ. 2569  
(ฉบับทบทวน)**



**สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดยะลา**

## คำนำ

จังหวัดยะลาเป็นพื้นที่ที่มีความหลากหลายทั้งในด้านภูมิศาสตร์ สังคม และวัฒนธรรม อีกทั้งยังเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดภัยพิบัติทั้งจากธรรมชาติและภัยที่เกิดจากน้ำมือมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นอุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม หรือสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ซึ่งส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบางซึ่งรวมถึงเด็กเล็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยติดเตียง ผู้มีรายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่าง ๆ ที่มีความสามารถในการรับมือและฟื้นตัวจากภัยพิบัติได้อย่างจำกัด

เพื่อให้การบริหารจัดการภัยพิบัติของจังหวัดยะลามีความครอบคลุม เป็นระบบ และสามารถรองรับความต้องการของกลุ่มเป้าหมายได้อย่างเหมาะสม แผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา จึงได้ถูกจัดทำขึ้น โดยมุ่งเน้นการสร้างกลไกในการเตรียมความพร้อม การตอบสนอง และการฟื้นฟูในทุกระยะของภัยพิบัติ โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียม และการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งจากภาครัฐ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่

การจัดทำแผนฉบับนี้อาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การประชุมเชิงปฏิบัติการ และการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในพื้นที่จังหวัดยะลา จึงถือเป็นเอกสารสำคัญที่สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดยะลา ใคร่ขอขอบคุณทุกหน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนฉบับนี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา นี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการคุ้มครองและช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเปราะบางในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม ทันทีทันที่ และเกิดประโยชน์อย่างสูงสุดต่อประชาชนในจังหวัดยะลาต่อไป

กลุ่มนโยบายและวิชาการ  
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดยะลา  
กรกฎาคม พ.ศ. 2569

## สารบัญ

|                                                            | หน้า |
|------------------------------------------------------------|------|
| <b>ส่วนที่ 1</b>                                           |      |
| 1.บทนำ                                                     | 1    |
| 2.วัตถุประสงค์                                             | 2    |
| 3.เป้าหมายของแผน                                           | 3    |
| 4.กรอบการดำเนินงานในการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติ       | 3    |
| 4.1 นิยามกลุ่มเปราะบาง                                     | 3    |
| 4.2 การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ                        |      |
| 4.3 แนวทางการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ พม.           | 4    |
| <b>ส่วนที่ 2</b>                                           |      |
| 1.ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดยะลา                                 | 13   |
| 2.ข้อมูลกลุ่มเปราะบางจังหวัดยะลา                           | 16   |
| 3.สถานการณ์สาธารณภัยของจังหวัดยะลา                         | 17   |
| 4.สถานการณ์ภัยธรรมชาติในจังหวัดยะลา                        | 23   |
| 5.ภัยธรรมชาติสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อกลุ่มเปราะบางจังหวัดยะลา | 25   |
| 5.1 สถานการณ์อุทกภัยจังหวัดยะลา                            | 25   |
| 5.2 บทเรียนจากสถานการณ์อุทกภัยจังหวัดยะลา ปี พ.ศ. 2568     | 31   |
| 5.3 ข้อมูลกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย          | 33   |
| 5.3.1 อำเภอเมืองยะลา                                       |      |
| 5.3.2 อำเภอเบตง                                            |      |
| 5.3.3 อำเภอบันนังสตา                                       |      |
| 5.3.4 อำเภอธารโต                                           |      |
| 5.3.5 อำเภอยะหา                                            |      |
| 5.3.6 อำเภอรามัน                                           |      |
| 5.3.7 อำเภอกาบัง                                           |      |
| 5.3.8 อำเภอกรงปินัง                                        |      |
| 6.ผลกระทบจากอุทกภัยต่อกลุ่มเปราะบาง                        | 39   |
| 6.1 เด็ก                                                   | 39   |
| 6.2 คนพิการ                                                | 39   |
| 6.3 ผู้สูงอายุ                                             | 40   |
| 6.4 คนยากไร้                                               | 40   |

|                                                                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 7. บทบาทของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต่อการจัดการภัยพิบัติ<br>ตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2564-2570 | 41 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

### ส่วนที่ 3

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 1.แนวทางการบริหารการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติจังหวัดยะลา | 46 |
| 2.กลไกการดูแลกลุ่มเปราะบางจากภัยพิบัติ                       | 65 |

### ส่วนที่ 4

แนวทางการรายงานผลการดำเนินงานตามแผน

|                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. การรายงานการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เป็นประจำทุกวัน                                    | 67 |
| 2. การสรุปรายงานการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ระยะก่อนเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย ระยะหลังเกิดภัย | 68 |

### ภาคผนวก

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ภาคผนวก ก คำสั่งคณะทำงานการรับมือและปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ<br>สำหรับกลุ่มเปราะบางจังหวัดยะลา | 69  |
| ภาคผนวก ข ข้อมูลพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย                                                                        | 70  |
| ภาคผนวก ค ข้อมูลกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย                                                     | 73  |
| - รายชื่อผู้ป่วยติดบ้าน ติดเตียง (โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลรับผิดชอบโดย<br>องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา)  | 81  |
| - ข้อมูลกลุ่มเปราะบาง พม. (จากฐานข้อมูลกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)                          | 82  |
| ภาคผนวก ค ข้อมูลศูนย์พักพิงชั่วคราว                                                                         | 124 |
| - ศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดยะลา                                                                            | 127 |
| - ศูนย์พักพิงชั่วคราวสังกัดกระทรวง พม.                                                                      | 128 |
| ภาคผนวก ข ข้อมูลการติดต่อและสถานที่ตั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวง พม.จังหวัดยะลา                               | 146 |
| ภาคผนวก ง ข้อมูลการติดต่อเครือข่ายของ พม. จังหวัดยะลา                                                       | 147 |
| ภาคผนวก จ นิยามศัพท์สำคัญที่ควรรู้                                                                          | 150 |
|                                                                                                             | 155 |